

# 1. Introducción

Entre las transformaciones económicas y sociales experimentadas en Europa en las últimas décadas, la de Finlandia es de las más espectaculares. Esta pequeña economía ha logrado administrar una crisis económica profunda y cambiar de una economía industrial a un líder global en tecnología de telecomunicación e información de forma competitiva en menos de diez años. Finlandia ha sabido aprovechar la creciente competencia internacional y ha conseguido incrementar considerablemente su nivel de bienestar. Un crecimiento económico equilibrado junto con un sector público que promueve la eficacia en el mercado laboral, de servicios, en la asistencia sanitaria y educación, son rasgos que caracterizan el modelo de desarrollo de Finlandia. La adhesión al mercado común y la entrada en la Unión Monetaria Europea han contribuido indudablemente al crecimiento y estabilidad de dicho país.

Aunque el modelo finlandés tiene características que no pueden ser imitadas por otros países, una gran parte de la experiencia de cómo diseñar una estrategia social y de conocimientos es pertinente y constituye un ejemplo para los nuevos miembros de la Unión Europea. Encontrar la mezcla de políticas acertada y una secuencia de medidas económicas y sociales apropiada es decisivo para un desarrollo equilibrado. Los nuevos miembros podrían aprender de las prácticas aplicadas por Finlandia para aprovechar mejor de los beneficios que proporciona la integración europea. La existencia de ciertas similitudes entre algunos de los nuevos miembros y Finlandia podría servir de inspiración para los países que busquen su sitio en la economía global.

En mi trabajo pretendo destacar los éxitos y los puntos débiles del modelo finlandés. Para ello, llevaré a cabo una valoración del ambiente macroeconómico, enmarcada en el análisis PEST. Analizaré los factores políticos, económicos, socio-culturales y tecnológicos del país antes y después de su adhesión a la Unión Europea. Me centraré principalmente en las políticas triunfadoras puesto que uno de los objetivos de la investigación es la evaluación de los buenos resultados de modelo finlandés. La individualización de las similitudes entre el caso considerado y los nuevos miembros de la UE será el propósito del último capítulo. Finalizaré con unas conclusiones y recomendaciones que intentaran resumir las experiencias positivas y proponer estrategias de desarrollo concretas.

Las fuentes que he utilizado para desarrollar la investigación son muy diversas. Desde los documentos e informes de organizaciones internacionales, como la OCDE y el Banco Mundial e informes del gobierno finlandés, hasta fuentes periodísticas y literatura científica internacional, incluidos los estudios de caso. El énfasis en las fuentes europeas parece necesario en este trabajo de investigación.

## 2. Metodología

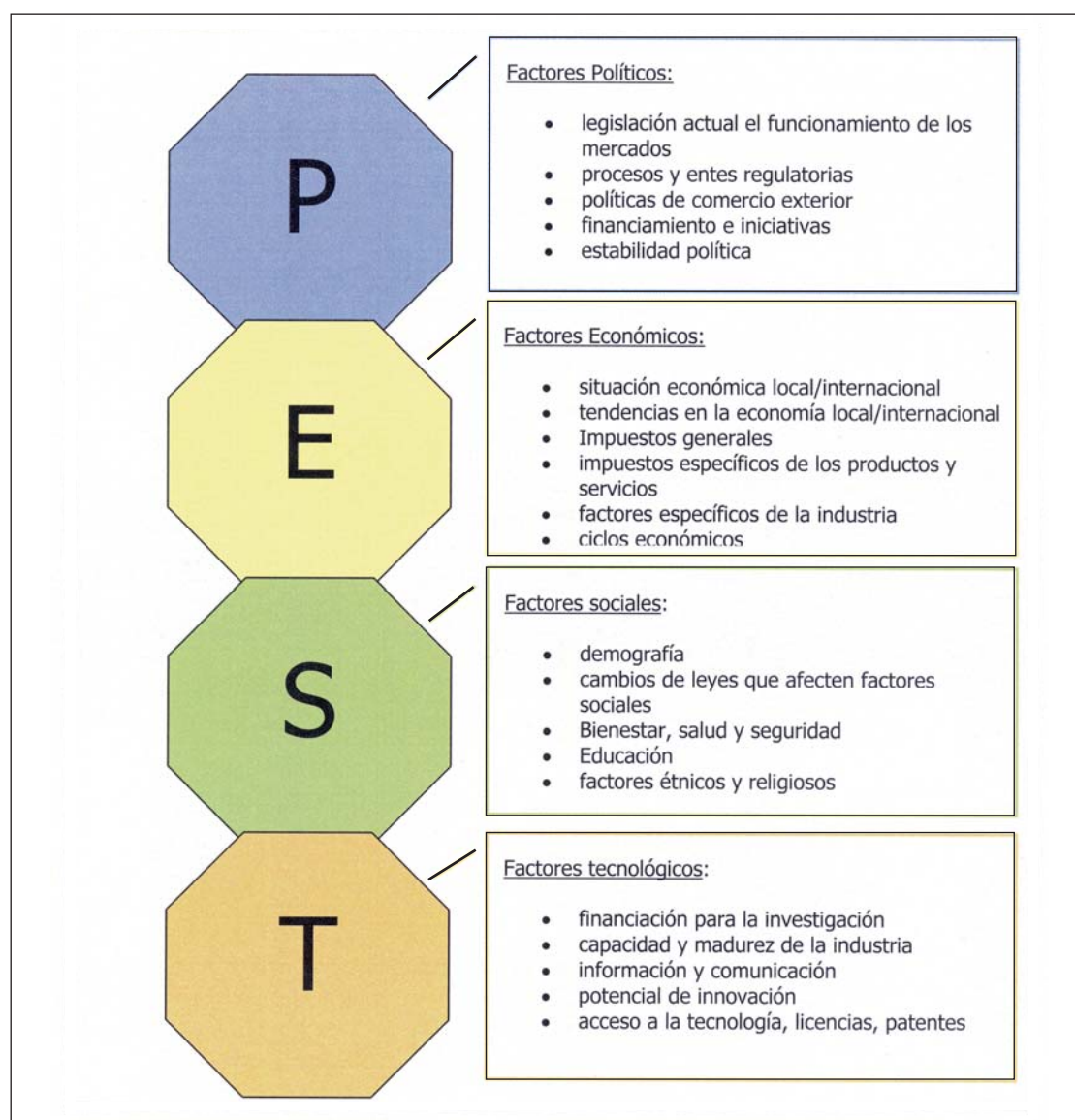
He considerado oportuno, efectuar el análisis del entorno macroeconómico de Finlandia, utilizando el método PEST. El PEST, un acrónimo de iniciales de factores Políticos, Económicos, Sociales y Tecnológicos, parece ser la herramienta adecuada para comprender el crecimiento de un mercado. Dicho método funciona como un marco para analizar una situación y es de utilidad para evaluar el impacto de las políticas macroeconómicas y de desarrollo llevadas a cabo por los países.

El análisis PEST se extiende algunas veces a 7 factores, incluyendo Ecológicos, Legislativos e Industria, convirtiéndose entonces en PESTELI. Sin embargo se trata de una extensión innecesaria, puesto que si se hace correctamente, el PEST cubre en forma natural los factores adicionales. Por tanto, me voy a limitar a considerar los cuatro primeros factores.

El análisis PEST mide el potencial y la situación de un mercado, indicando específicamente crecimiento o declive, y en consecuencia su atractivo, potencial de negocios y lo adecuado de su acceso.

La plantilla de análisis PEST se presenta como una tabla con cuatro secciones, una para cada uno de los factores. La plantilla de abajo incluye preguntas, cuyas respuestas pueden ser incluidas en la misma sección. Las preguntas son puntos de discusión que he elegido en vista del objeto de análisis.

El utilizo del análisis PEST tiene un valor añadido para la investigación, en cuanto permite reflejar los cambios que afectan una economía.



Análisis PEST<sup>1</sup>

<sup>1</sup> *Carrying out a PEST analysis*, en Chartered Management Institute Journal, Thomson Gale (eds.), October 1, 2005.

## 3. Finlandia “El Tigre Nórdico”

Finlandia es un país con 5 millones de habitantes que actualmente ocupa uno de los primeros puestos en los informes mundiales sobre tecnología, educación y desarrollo económico. ¿Como un país tan pequeño ha logrado semejante desarrollo?

Después de la Segunda Guerra Mundial y como pago de las reparaciones masivas en términos de bienes y mercancías que tuvo que realizar a la ex Unión Soviética, Finlandia se transformó de una sociedad agraria a una economía moderna y tecnológicamente avanzada. Los años 80 fueron caracterizados por un crecimiento sostenido. La expansión fue tan fuerte durante dicha década que se empezó a utilizar el término “Tigre Nórdico” para describir la actuación económica de Finlandia. El crecimiento de la producción fue del 3.7% durante los años 1980 y alcanzó 5.7% en 1989<sup>2</sup>. El desempleo bajó en los años 80 y alcanzó el 3.5% en 1989. A finales de los años 80, Finlandia, junto con otros países Escandinavos dispuso de los estándares de vida más altos y de una tasa de desempleo entre las más bajas del mundo.

La caída de la Unión Soviética en 1990 también arrastró a Finlandia: su sistema financiero quebró y la desocupación rebasó el 20%. Para salir de la crisis se alcanzó un consenso político y social que incluyó la devaluación de la moneda y la decisión deliberada de desarrollar productos de alta tecnología. El recorte de gastos e impuestos para las empresas junto con la ayuda europea contribuyeron a la reconstrucción de la economía que ha vuelto a estar entre las más competitivas del mundo.

### 3.1. Situación previa a la adhesión a la Unión Europea

#### 3.1.1. Factores políticos

Finlandia pasó la segunda parte del siglo pasado en una neutralidad precaria, encontrándose entre los dos bloques del Occidente y del Este. Siendo ideológicamente occidental y europea, Finlandia tuvo que dar concesiones a su gran vecino, la Unión Soviética, debido a su situación geográfica y al desequilibrio de poderes. Su neutralidad, limitada por el Tratado de Amistad y Cooperación Mutua, y conocida como “Finlandización” no permitió al país participar en las estructuras económicas y políticas de la integración europea hasta el desmembramiento del URSS en 1989. Junto con España, Finlandia fue el único país europeo excluido de la participación en el Plan Marshall.

La situación en la cual se encontró Finlandia durante los años de la Guerra Fría, tuvo también algún aspecto positivo para el país en cuanto hizo que éste fuese visto como un puente político y económico entre el Este y el Occidente. Finlandia resultó útil para ambos campos en cuanto que ofrecía intercambios económicos prácticos.

Un acuerdo de compensación firmado en 1945 constituyó la base de las relaciones económicas entre Finlandia y Unión Soviética. Dicho acuerdo proporcionó a los empresarios y políticos de Finlandia un marco protegido y familiar que les permitió promocionar el comercio con Unión Soviética durante más de 40 años. Dicho sistema fue presentado a menudo como un ejemplo de cómo un gran país socialista y un pequeño país capitalista pueden cooperar y comerciar<sup>3</sup>. Durante esta época el comercio de Finlandia con Unión Soviética

<sup>2</sup> Osman, J. W. *Finnish Economic depression of the 1990s: Causes, consequences and cure*, Scandinavian Review, Spring 1998.

<sup>3</sup> Liuhto, K. “*Finnish Soviet Clearing Trade and Payment System*”. Europe – Asia Studies, Julio, 1997.