

# Introducción

El final del siglo XX y el casi cuarto de siglo del actual siglo XXI, han sido testigos de la volatilidad que ha ido experimentando el mundo y con él, sus actores globales y las relaciones internacionales que hacen posible la interacción entre ellos.

Desde el final de la Guerra Fría, el mundo se fue articulando de acuerdo con el nuevo orden mundial que lideraba EE. UU. Desde entonces, hemos sido testigos de cómo la globalización y el multilateralismo nos ha ido envolviendo a todos, haciéndonos partícipes, casi sin darnos cuenta, de un nuevo mundo muy relacionado entre sí y cada vez más interdependiente<sup>1</sup>. En ese sentido, y en la cuestión que a ésta investigación atañe, se observa cómo desde el proceso de descolonización se fue dando cada vez más forma a la CSS, inicialmente llamada CTPD, que llegó a la cúspide con la creación del G-77 en el marco de las NNUU. De este modo, los miembros del G-77 estaban unidos por una posición común, liderada por el desarme, la paz mundial y la reducción de las brechas económicas entre ellos y los países más desarrollados<sup>2</sup>.

No obstante, y a pesar de dicha agrupación de países en desarrollo (y muchas otras agrupaciones), el mundo ha estado, y está articulado, por una línea divisoria entre el Norte y el Sur<sup>3</sup>, siendo el Norte quien ha liderado ese nuevo orden mundial de acuerdo a unos estándares que han resultado exitosos en este. Sin embargo, entre el año 2000 y 2011 se produjo una reducción del porcentaje de AOD en los PRM, lo que hizo que muchos países se dieran cuenta de la necesidad de reducir su dependencia del Norte, y aumentar así los vínculos entre países del Sur<sup>4</sup>. Este cambio estuvo acompañado por la creciente fuerza de los países emergentes, quienes en muchos casos han ostentado el papel de donantes en la CSS.

Por tanto, este ascenso del Sur, que ya se venía proyectando desde finales del siglo XX, pone de relieve la necesidad de adaptar y crear nuevos mecanismos<sup>5</sup> para poder incluir de una manera plena a estos países que, sin ninguna duda, están transformando la dinámica de las relaciones internacionales.

## 1. Objeto de estudio

La CSS es una modalidad más de las tantas que hay en la CID, que se ha ido haciendo un hueco en este panorama de la CID, pero también en la comunidad internacional. En ese sentido, nos encontramos con un debate actual sobre la CSS y sus resultados. En concreto, el estado actual del tema en la literatura académica gira en torno a la siguiente pregunta: ¿Realmente es tan diferente la CSS de la CNS?

En la CNS ha dominado el criterio de la oferta, es decir, que la cooperación se ha activado porque el Norte ofrece un proyecto o programa al Sur, motivada dicha oferta por el interés del Norte, ya que al ser éstos más desarrollados se supone que son los que tienen más soluciones para cubrir las carencias de los países menos desarrollados<sup>6</sup>. En ese sentido, existe la consideración por parte del mundo académico de que una gran parte de la motivación de la CSS responde a intereses de política exterior que no siempre corresponden con las necesidades del país receptor, cayendo en el mismo error de la CNS.

Es por ello que frente a este criterio de la oferta, la CSS se presenta como un complemento de la CNS donde se escucha y se atiende, de manera horizontal, al país receptor de la ayuda, respetando así los criterios sociales y políticos del receptor. Es decir, se establece una relación de igual a igual, distanciada de toda búsqueda de intereses nacionales y caracterizada principalmente por una serie de rasgos comunes a éstos países.

---

1 RANUCCI, M. *La cooperación sur-sur como nueva dimensión de la política exterior brasileña en el gobierno de Lula: una aproximación constructivista* [en línea]. Tesis doctoral. Universidad Complutense de Madrid, Madrid, 2016. [Fecha de consulta 3 junio 2020]. Disponible en: <https://eprints.ucm.es/38183/1/T37407.pdf>. Pág. 21.

2 LÓPEZ CABANA, S. *Cronología de la Cooperación Sur-Sur. Un aporte desde Iberoamérica*. Mastergraf, 2014. [Fecha de consulta 20 febrero 2020]. Disponible en: [https://www.cooperacionsursur.org/images/Doc\\_Crono\\_SurSur\\_2014.pdf](https://www.cooperacionsursur.org/images/Doc_Crono_SurSur_2014.pdf). Pág. 13.

3 Entrevista a Tahina Ojeda, Profesora e investigadora del IUDC-UCM [en Skype]. 28 de mayo de 2020.

4 LÓPEZ CABANA, loc. cit., nota 2, p. 20.

5 LÓPEZ CABANA, op. cit., nota 2, p. 21.

6 Entrevista a Tahina Ojeda, op. cit., nota 3.

La presente investigación presenta una reflexión sobre esta pregunta con base a un estudio de la relación de cooperación de Cuba, como oferente, y Haití, como receptor. Si bien Cuba, aún siendo un PRM, no forma parte de los países emergentes como Brasil, se pretende conocer si Cuba también utiliza la CSS como un mecanismo de *soft power*. Por tanto, ésta investigación pretende dar nuevas respuestas sobre la realidad que juegan éstos PRM en la CSS. Además Cuba, siendo el único país comunista en América Latina, tiene un papel muy relevante en la CSS teniendo en cuenta sus características económicas y sociales, lo que le hace un estudio de caso más especial si cabe. Por su parte Haití, el país más pobre de las Américas y en un estado permanente de fragilidad, representa el gran reto y el gran fracaso de la CID. Por ello se ha decidido investigar su rol de receptor, ya no solo por el gran reto que supone, sino para darle un poco más de voz al país que fue pionero en la abolición de la esclavitud en la región y del cual tan poco se conoce hoy día. De esta manera, esta pareja de países que forman parte de una misma zona, el Caribe, nos permite analizar distintos perfiles de CSS.

Por todo lo expuesto anteriormente, la pregunta de investigación que se plantea aquí es la siguiente: ¿Realmente la CSS se ajusta a la demanda y a las necesidades nacionales del país receptor sin tener en cuenta los intereses de política exterior del país oferente? Y, en este sentido, ¿qué interés tiene Cuba en Haití? Para poder responder a ésta pregunta de investigación se han formulado varias hipótesis con objeto de ir despejando el camino de la investigación y tener así unos buenos resultados.

La primera hipótesis que se ha formulado es la siguiente: la adecuación de la oferta y la demanda en la CSS viene dada por la realidad socioeconómica que comparten los países del sur. Siendo la variable dependiente la adecuación de la oferta y la demanda de la CSS y la variable independiente la realidad socioeconómica compartida.

La segunda hipótesis que se ha formulado es la siguiente: la realidad de la CSS es que es utilizada como un mecanismo político porque no está ausente de intereses de política exterior. Siendo la variable dependiente la realidad de la CSS y la variable independiente los intereses de política exterior.

## 2. Método utilizado

El método que va a ser utilizado es el inductivo. Esto es, a través de la relación entre Cuba y Haití en materia de cooperación se quiere tratar de explicar las fortalezas y debilidades de la CSS, sobre todo la de los PRM que tienen un gran peso como oferentes en esta modalidad de cooperación. Se pretende, a partir de lo particular, analizar lo general de la CSS. Es decir, si realmente atiende a la demanda de los países receptores y si estos PRM no emergentes no tienen ningún interés nacional a la hora de ofrecer sus capacidades nacionales.

Por tanto, se pretende comprobar, a partir del caso Cuba-Haití, si la CSS, en primer lugar, responde a la demanda de las necesidades nacionales de Haití y, en segundo lugar, si la cooperación brindada a Haití por parte de Cuba responde a intereses nacionales del país oferente.

## 3. Fuentes de conocimiento empleadas

Para poder resolver la pregunta de investigación y las hipótesis que se han planteado anteriormente, se van a utilizar en esta investigación fuentes primarias y secundarias. En ese sentido, las fuentes primarias vendrán delimitadas por informes de las principales instituciones encargadas de recoger datos e información de la CSS, principalmente los de la SEGIB, el PIFCSS y los de la OPS. Por otro lado, también formarán parte de estas entrevistas y revistas dedicadas a esta materia. Así mismo, las fuentes secundarias vendrán delimitadas por un amplio abanico de trabajos académicos de expertos e investigadores de la materia, así como fuentes periodísticas y artículos de revista.

## 4. Problemas en la investigación

El principal problema de esta investigación es la falta de datos. Al contrario de lo que ocurre en los países del CAD de la OECD, los cuales tienen que presentar unos datos todos los años, los países del Sur no cuen-

tan con unas bases de datos sistemáticas en las que se presentan unos datos y resultados de los proyectos, programas y acciones llevados a cabo por los países del sur en el marco de la CSS. Por ello, para poder seguir la línea de investigación y al margen de confiar en los resultados de los medios cubanos, se han utilizado dichos datos, en su mayoría para contrastarlos con otros datos presentados en ocasiones por otros medios cubanos o por instituciones internacionales. Por tanto, habrá que interpretar dichas cifras con cierta cautela.

## 5. Plan de exposición

La presente investigación está dividida en cuatro capítulos. El primero de ellos está orientado a conocer el debate que existe alrededor de la CSS para poder tenerlo presente a lo largo de la investigación y poder así ir viendo qué aspectos de este debate son aplicables a la cooperación Cuba-Haití. En el segundo capítulo se expondrán las características que definen a Cuba como un actor más de la cooperación, tanto a nivel de oferente como a nivel de receptor, así como estudiar mediante qué organismo y bajo qué directrices se articula la colaboración cubana. En este mismo capítulo, se indicarán también las características de Haití como receptor de la cooperación, así como las necesidades nacionales que se han ido identificando con el tiempo. Por último, en el tercer capítulo se analizará detenidamente el estudio de caso Cuba-Haití, donde se irán poniendo de relieve todas aquellas características que han sido descritas en capítulos anteriores y donde podremos ver cómo ha sido la cooperación cubana en Haití. Es decir, ver si Cuba ha sabido responder a la demanda de Haití y si Cuba ha sacado algún beneficio de dicha colaboración, respondiendo así a sus intereses nacionales de acuerdo con las hipótesis planteadas.